



CONSEIL NATIONAL  
DES FEMMES DU LUXEMBOURG

# **CONSEIL NATIONAL DES FEMMES DU LUXEMBOURG**

## **Appel adressé aux partis politiques en vue des élections législatives du 8 octobre 2023**

# Contenu

<b>LE CONSEIL NATIONAL DES FEMMES DU LUXEMBOURG (CNFL) .....</b>	<b>3</b>
<b>INTRODUCTION.....</b>	<b>4</b>
I      L'EGALITE ENTRE FEMMES ET HOMMES – UNE APPROCHE CIBLEE ET TRANSVERSALE.....	5
II     LES REVENDICATIONS DU CNFL AU NIVEAU LEGISLATIF .....	6

# Le Conseil National des Femmes du Luxembourg (CNFL)

Fondé en 1975, le Conseil National des Femmes du Luxembourg regroupe aujourd'hui douze associations-membres qui œuvrent pour la construction d'une société d'égalité entre les femmes et les hommes.

Le CNFL est géré par un Conseil d'Administration où toutes les associations-membres sont représentées. Chaque année, les associations-membres sont désignées par tirage au sort pour assumer les différents mandats.

Le CNFL appuie et initie diverses démarches orientées vers l'égalité entre les femmes et les hommes.

Le Conseil National des Femmes du Luxembourg

- *agit* auprès du gouvernement, des responsables politiques et des institutions au niveau national et européen pour la réalisation effective de l'égalité entre les femmes et les hommes ;
- *émet* des avis sur des questions d'actualité en relation avec son objet social ;
- *élabore* des propositions destinées à accélérer le processus d'égalité femmes-hommes ;
- *organise* des activités autour de diverses questions d'actualité ;
- *collecte* des données et mène des campagnes de formation et de sensibilisation pour encourager les femmes à participer à la prise de décision ;
- *encadre* l'action « Promotion d'une politique communale d'égalité des chances entre femmes et hommes » ;
- *gère* le Foyer Sud « Fraen an Nout », foyer pour femmes en situation de détresse ;
- *s'engage* à combattre les discriminations sexistes dans l'économie, la politique, les droits sociaux, les médias, la langue etc.

## Membres du CNFL

- Action Catholique des Femmes du Luxembourg
- Association des Femmes Libérales
- CID | Femmes et Genre
- Femmes Socialistes
- Fédération des Femmes Cheffes d'Entreprise du Luxembourg
- Féminin Pluriel - Luxembourg
- Femmes en Détresse ASBL
- Femmes Chrétiennes Sociales
- Union des Dames Israélites
- Union des Femmes Luxembourgeoises
- Union Luxembourgeoise du Soroptimist International
- Zonta International – Section luxembourgeoise

# Introduction

En ratifiant la Convention pour l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes (CEDAW)<sup>1</sup> de l'Organisation des Nations Unies en février 1989, le Luxembourg s'est clairement engagé à éliminer les discriminations entre femmes et hommes. Au niveau européen, le caractère fondamental de l'égalité entre femmes et hommes est incontestablement consacré.

Au Luxembourg, l'importance de l'égalité entre femmes et hommes a été mise en avant par le Gouvernement (CSV-LSAP) au pouvoir entre 1994 et 1999 lorsque celui-ci a créé un Ministère de la Promotion Féminine en 1995. Parallèlement une commission parlementaire spécifique a vu le jour.

Le CNFL se réjouit que les divers Gouvernements successifs aient maintenu un Ministère spécifique. Ceci répond à l'Art. 11(2) de la Constitution qui charge l'Etat de « promouvoir activement l'élimination d'entraves pouvant exister en matière d'égalité entre femmes et hommes ».<sup>2</sup> Il ne peut, en revanche, cautionner l'intégration de l'égalité entre femmes et hommes dans les travaux d'une commission à compétences multiples. De fait, les travaux parlementaires touchant à l'égalité entre femmes et hommes sont depuis lors peu visibles.

Il importe de mener les politiques à l'égalité entre femmes et hommes suivant une double approche. Il reste indispensable d'introduire et de maintenir des mesures spécifiques par essence provisoires de « promotion » visant à déclencher et à accélérer l'instauration de l'égalité entre femmes et hommes. Ceci est incontestablement nécessaire, mais ne saurait suffire. Parallèlement, une approche intégrée de la dimension du genre doit être implémentée de façon effective et durable. Le CNFL regrette que l'Art.11(2) de la Constitution constitue un outil peu usité.

Le CNFL considère que l'accomplissement d'une société d'égalité entre femmes et hommes réclame une volonté politique ferme. A l'approche des élections législatives d'octobre 2023, il s'adresse aux partis politiques en leur demandant de maintenir, voire d'introduire le sujet de l'égalité entre femmes et hommes parmi leurs priorités.

**Il insiste sur le maintien d'un Ministère autonome dont la mission exclusive devra être la politique d'égalité entre femmes et hommes intégrant l'égalité au vue du genre. Il demande à ce qu'une commission parlementaire spécifique soit à nouveau créée.**

---

<sup>1</sup> Pour accéder à la convention CEDAW <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/text/fconvention.html>

<sup>2</sup> « Les femmes et les hommes sont égaux en droits et en devoirs.

L'Etat veille à promouvoir activement l'élimination de entraves pouvant exister en matière d'égalité entre femmes et hommes »

## ***I L'égalité entre femmes et hommes – une approche ciblée et transversale***

La question de l'égalité entre femmes et hommes est souvent abordée de façon ciblée en vue d'éliminer les inégalités existantes. Nous pouvons ranger parmi ces mesures ciblées, celles qui visent à agir directement sur certains déséquilibres manifestes tels que la sous-représentation des femmes à la prise de décision. Cette approche relève de la logique « promotion » et vise les disparités de façon directe. Elle permet d'identifier les priorités et de concevoir des mesures spécifiques à prendre pour réaliser l'égalité entre femmes et hommes. Subsidiatement, de telles mesures, par définition provisoires, présentent l'avantage de conférer une visibilité à l'action en faveur de l'égalité entre femmes et hommes. Il va de soi que de telles mesures sont appelées à disparaître dès que le but recherché se trouve atteint.

Il s'agit ici d'un élément indispensable dans toute politique d'égalité entre femmes et hommes. Parallèlement, il est toutefois essentiel de compléter cette approche par l'intégration de la dimension du genre, concept qui vise à transformer durablement les rapports entre les sexes.

Cette approche peut paraître complexe et difficile à mettre en œuvre. Une mise en œuvre efficace présuppose effectivement d'identifier un concept cohérent en termes de méthodologie, d'objectifs et de suivi d'une politique à l'égalité entre femmes et hommes.

L'intégration de la dimension du genre doit se fonder sur une connaissance aussi large que possible du construit sexué dans notre société. De nombreux pays de par le monde peuvent se prévaloir d'abondantes recherches scientifiques en genre. Alors que nous disposons de plus en plus de données chiffrées qui permettent de dresser un état des lieux de la situation des femmes et des hommes, la recherche scientifique sur le genre n'a, jusqu'à ce jour, pas connu de véritable expansion au Luxembourg.

Le CNFL aimerait à nouveau insister pour que l'intégration de la dimension du genre ne se substitue pas aux mécanismes politiques de « promotion ». Il ne s'agit absolument pas de remplacer les politiques de promotion. Les deux approches doivent être menées parallèlement et elles sont complémentaires. Ainsi, l'intégration de la dimension du genre permet d'identifier les inégalités et engendre, de fait, l'instauration de mesures spécifiques ciblées. Les deux approches sont donc étroitement liées.

Pour permettre l'implémentation d'une réelle politique d'égalité entre femmes et hommes, le CNFL invite les partis politiques à

- renforcer l'importance accordée aux questions d'égalité entre femmes et hommes tant en leur sein que dans leurs propositions politiques ;
- se prononcer pour un renforcement des moyens à attribuer au Ministère chargé des politiques d'égalité entre femmes et hommes ;
- se prononcer pour la création d'une commission parlementaire chargée des politiques d'égalité entre femmes et hommes ;
- soutenir la recherche en genre (les « gender studies ») ;
- prévoir la création d'une agence à l'égalité entre femmes et hommes indépendante, dotée d'un personnel qualifié en matière de genre et de moyens financiers adéquats, dont la mission sera d'analyser et de contrôler ex ante et ex post les mesures et actions politiques suivant les critères de l'égalité entre femmes et hommes ;
- soutenir la création d'un recueil de jurisprudences relevant du domaine de l'égalité entre femmes et hommes.

Le CNFL estime que des Plans nationaux à l'égalité femmes-hommes énumérant des engagements concrets, assortis d'un calendrier, de mécanismes de surveillance et d'une évaluation régulière pour assurer la mise en œuvre d'une stratégie d'intégration transversale de la dimension du genre transversale constituent des instruments essentiels. De tels plans doivent inclure :

- des formations obligatoires à l'approche intégrée de la dimension du genre à l'attention de toutes les responsables politiques et administratives/administratifs ;
- l'utilisation du langage inclusif par les administrations publiques ;
- le recours systématique aux indicateurs sexués existants et l'élaboration d'indicateurs manquants ;
- le recours systématique aux statistiques sexospécifiques et l'élaboration de statistiques manquantes ;
- des mécanismes de contrôle ex ante et ex post et une évaluation de toute mesure et action ;
- l'échange interrégional, notamment dans la grande région, de bonnes pratiques dans le domaine de l'égalité entre femmes et hommes ;
- la mise en conformité des documents des administrations à la législation en vigueur.<sup>3</sup>

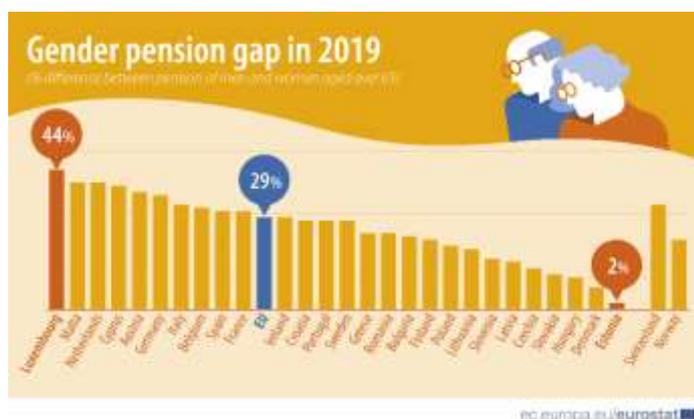
## II Les revendications du CNFL au niveau législatif

### 1. Réforme de l'assurance-pension

Le CNFL reste extrêmement déçu par les dernières réformes de l'assurance-pension. Il continue à plaider pour l'introduction d'un système d'assurance-pension individualisé, donc

- pour une assurance continuée **obligatoire** des personnes qui interrompent, ou réduisent leur activité salariée,
- avec maintien des droits dérivés, du moins jusqu'à ce que les montants des pensions des femmes égalent en moyenne ceux des hommes.<sup>4</sup>

Le graphique suivant montre bien l'urgence qu'il y a à agir au Luxembourg qui est le triste champion du pension gap au sein de l'Union Européenne.



Source : [Closing the gender pension gap? - Products Eurostat News - Eurostat \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/eurostat), accédé le 22 février 2022

Sans complément de pension minimum, la situation serait encore beaucoup plus dramatique. Selon l'Inspection Générale de la Sécurité Sociale (IGSS), sur les 10 622 pensions de vieillesse (anticipé) non-migratoires avec un complément pension minimum 9 657 sont des pensions féminines, alors que 965 hommes se retrouvent dans cette catégorie. Cela signifie que 34,1% des femmes bénéficiaires de ces pensions de vieillesse sont tributaires du complément, contre 3% des hommes dans la même situation.<sup>5</sup>

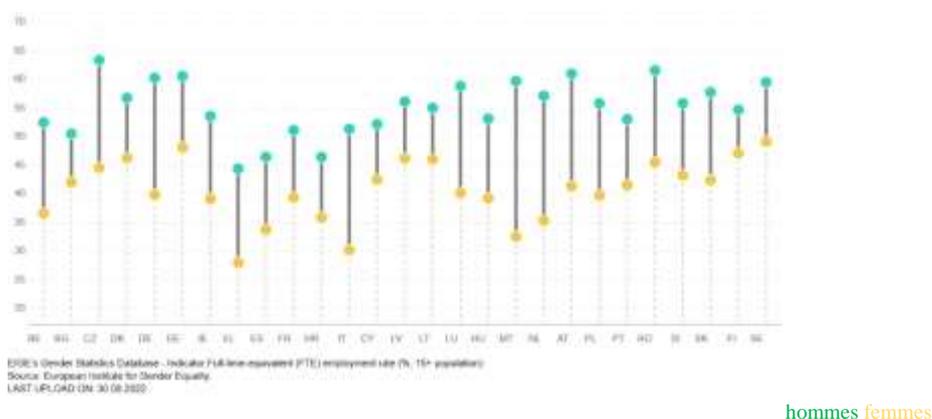
<sup>3</sup> À titre d'exemple, de nombreux formulaires officiels continuent à faire référence au « nom marital » ou au « nom de jeune fille », voir p.ex. [ccss-formulaire-entree-secteur-prive-FR.pdf](#)

<sup>4</sup> « Pour 2016, à 42,6% des pensions de vieillesse non-migratoires féminines s'ajoute un complément pour pension minimale (4,3% chez les hommes) », source rapport IGSS 2017, page 145

<sup>5</sup> Réponse fournie par l'IGSS à une question formulée par le CNFL

## 2. Travail salarié

Selon l'Institut européen pour l'égalité entre les hommes et les femmes (EIGE)<sup>6</sup>, le calcul en équivalent temps plein (ETP) du taux d'emploi se situait à 40,16% pour les femmes contre 58,85% pour les hommes en 2013 (derniers chiffres disponibles) alors que le taux d'emploi général était renseigné à 59,1% pour les femmes et à 72,1%. Cette différence de pourcentage est édifiante.



Ainsi, le Luxembourg se retrouve au 15<sup>e</sup> rang parmi les pays-membres pour ce qui est de la participation des femmes au marché du travail.

Le CNFL demande que les statistiques nationales sur la participation des femmes et des hommes au marché du travail soient déclinées en équivalent temps plein (ETP), à intervalles réguliers afin de pouvoir avoir une image plus fidèle de la réalité nationale.

Le CNFL revendique l'inscription obligatoire d'un plan d'actions positives en faveur de l'égalité entre femmes et hommes dans toute convention collective, ainsi que l'établissement obligatoire de tels plans dans le secteur public avec évaluation et suivi ; le CNFL insiste sur une obligation de résultat.

## 3. Prise de décision<sup>7</sup>.

*Prise de décision politique* : Une grande avancée a été l'instauration de quotas pour ce qui est des candidatures à certaines élections. Les élections législatives de 2023 seront les deuxièmes élections pour lesquelles les partis politiques devront respecter le seuil de 40% au vu du sexe pour la présentation des listes de candidat-e-s.

Cette mesure est de nature à accélérer l'objectif de représentation équitable au sein de notre parlement, mais n'est évidemment pas suffisante. Elle doit s'accompagner de réelles reconnaissances et d'une promotion ciblée des nouvelles arrivantes.

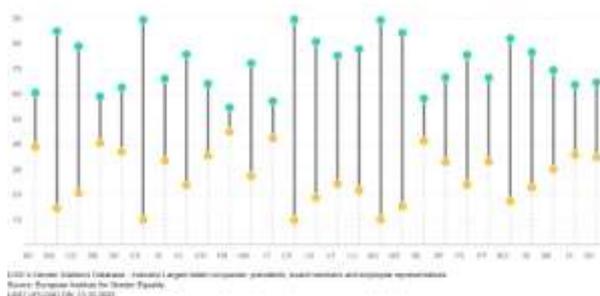
Le CNFL réitère ses revendications en la matière. Il demande :

- qu'un seuil de 50% aux élections législatives soit défini par circonscription et non pas au niveau national ;
- que soit analysée la possibilité d'instaurer des seuils identiques pour les communes à scrutin proportionnel.

<sup>6</sup> <http://eige.europa.eu/>

<sup>7</sup> [http://www.cnfl.lu/site/2013-prise%20de%20decision\\_prise%20de%20position\\_sanctions\\_adoptee.pdf](http://www.cnfl.lu/site/2013-prise%20de%20decision_prise%20de%20position_sanctions_adoptee.pdf)

## Prise de décision économique :



Le Luxembourg reste mauvais élève en la matière. Au niveau européen, il se situe 19<sup>e</sup> rang avec une participation de l'ordre de 22% des femmes à la prise de décision dans les plus importantes sociétés du pays<sup>8</sup>.

### **Le cas de la France :**

La première loi relative à la représentation équilibrée des femmes et des hommes au sein des conseils d'administration date de 2011. Elle a été modifiée au cours des années. La dernière loi en la matière date de 2022 et va bien au-delà de la représentation au sein des conseils d'administration. Les chiffres sont parlants : La représentation des femmes au sein des conseils d'administration des plus grandes entreprises est **passée de 12,3% en 2010 à 25,1% en 2012 pour atteindre 45,2% en 2022 !**

En vue de promouvoir l'équilibre femmes-hommes dans la prise de décision économique, le CNFL préconise de suivre l'exemple de notre pays voisin et d'élaborer une législation similaire pour le Luxembourg comprenant, entre autres mesures, l'instauration de de seuils progressifs minima de représentants d'un sexe au sein des conseil d'administration et des comités de direction du secteur privé assortis de sanctions réelles.

### **4. Loi communale**

Le CNFL revendique la composition paritaire de toutes les commissions consultatives communales, ainsi qu'un cadre légal pour les commissions et services communaux ayant pour objet de promouvoir l'égalité entre femmes et hommes.

Le CNFL est à la source de la création des services communaux chargés de la promotion de l'égalité entre femmes et hommes au niveau communal. Ces services sont de grande importance pour l'analyse de la situation au niveau communal tout comme pour la mise en œuvre de projets de sensibilisation ciblés.

Force est de constater que nombre de ces services ont vu, au fil des ans, leur domaine de compétence étendu à des motifs de discrimination de groupes minoritaires sans recevoir plus de moyens. Ces domaines importants nécessitent toutefois des moyens différents de ceux du domaine de l'égalité des sexes, qui lui, constitue une discrimination d'un groupe majoritaire. Le CNFL conçoit parfaitement que des synergies puissent exister. Il constate cependant que, dans la majorité des cas, les domaines de compétence ont été étendus sans pourvoir de moyens supplémentaires les services concernés, ce qui a conduit à un net amoindrissement, voire à une disparition de l'aspect « égalité des sexes ». Partant, le CNFL revendique le maintien de services communaux qui soit sont exclusivement chargés du domaine de l'égalité des sexes, soit disposent de ressources suffisantes et d'un plan d'action clair afin de pouvoir couvrir l'intégralité des domaines leur confiés.

### **5. Violence**

Le CNFL renvoi à son avis du 18 décembre 2017 sur le projet de ratification de la Convention d'Istanbul en ce que, une majeure partie de son contenu reste malheureusement d'actualité dont principalement les revendications suivantes :

- l'intégration de toutes les définitions fournies par la Convention d'Istanbul, dont celle sur la violence psychologique, ainsi que sur le plan pénal, l'introduction de peines y relatives ;

<sup>8</sup> [Indicator: Largest listed companies: presidents, board members and employee representatives | Gender Statistics Database | European Institute for Gender Equality \(europa.eu\)](#)

- la possibilité de retenir une mineure sur le territoire luxembourgeois en cas de risque de mutilation génitale féminine (MGF) à l'étranger ;
- l'extension du délai de prescription en cas de viol à 30 ans ;
- l'extension du délai de prescription en cas d'attentat à la pudeur ou de viol sur mineur-e à 30 ans à compter de la majorité de la victime ;
- l'intégration explicite du viol par surprise et du viol par ruse ;
- l'introduction du crime de féminicide au code pénal ;
- la modification de l'Art.195-1 du code de procédure pénale en renversant le principe selon lequel, hors récidive, un sursis soit accordé, sauf motivation, pour les crimes contre les personnes.

De façon plus générale, le CNFL encourage à cesser de focaliser les actions et discussions sur les seules violences domestiques et demande à élargir la discussion et les actions à toutes les formes de violences envers les femmes et les filles.

## **6. Prostitution**

Considérant que la prostitution est étroitement liée à la criminalité organisée et notamment à la traite des femmes et des enfants, le CNFL défend une position abolitionniste et se prononce en faveur d'une législation agissant directement sur la demande de « services sexuels ».

En tant que signataire de l'appel de Bruxelles, le CNFL demande :

- la suppression de toute mesure répressive à l'encontre des personnes prostituées ;
- le développement d'alternatives réelles et de programmes de sortie de la prostitution ;
- l'interdiction de tout achat d'un acte sexuel ;
- la mise en place de politiques conséquentes de prévention, d'éducation à l'égalité et à la sexualité ;
- le soutien au développement de politiques de prévention dans les pays d'origine des personnes prostituées.

## **7. Réforme de la fiscalité**

Le CNFL plaide pour l'introduction d'un système fiscal individualisé avec aménagement d'abattements fiscaux.

En attendant cette mise en place, le CNFL demande l'octroi de la classe d'impôts 2 pour les familles monoparentales.

## **8. Logement**

Le logement est un problème qui touche de nombreuses personnes. Le CNFL est particulièrement concerné par les difficultés de logement rencontrées par les femmes victimes de violences domestique qu'il héberge d'urgence dans son foyer d'accueil Foyer-Sud, Fraen a Nout. La prolongation des durées d'hébergement devient de plus en plus courante en raison de l'impossibilité pour les femmes hébergées de trouver un logement sur le marché de l'immobilier.

En tant que membre de la plate-forme JIF (journée internationale des droits des femmes), le CNFL revendique :

- la création et la mise à disposition de logements accessibles adaptés au nombre d'enfants pour les familles monoparentales ;
- la promotion de logements de 2<sup>e</sup> phase pour les victimes de violence domestiques ;
- l'augmentation de l'offre de transports publics en général et en particulier en milieu rural où le coût du logement est souvent moins élevé que dans les villes.

## **9. Education**

La ségrégation dans le système éducatif se répercute sur le marché du travail et sur la vie privée aussi. Elle aboutit à une ségrégation horizontale et verticale sur le marché du travail et contribue au maintien des rôles stéréotypés tant dans la vie professionnelle que dans la vie privée.

D'après l'étude « Les représentations du genre dans les manuels scolaires »<sup>9</sup> (école fondamentale), ces manuels restent fortement imprégnés des stéréotypes de genre.

<sup>9</sup> [Etude manuels scolaires V8 \(rockmega.lu\)](http://rockmega.lu)

Le CNFL insiste à ce que la perspective du genre soit intégrée :

- dans la formation initiale du personnel enseignant ;
- dans les processus d'orientation scolaire ;
- dans l'ensemble du matériel scolaire à tous les niveaux de l'enseignement scolaires.

Luxembourg, le 20 mars 2023